

附件 4

2023 年度广州市农业农村局重点项目绩效评价报告

根据《广州市财政局关于做好 2024 年重点项目绩效评价工作的通知》有关要求，受广州市农业农村局（以下简称“市农业农村局”）委托，广东中大管理咨询集团股份有限公司（以下简称“中大咨询”）对 2023 年度广州市农业科研项目开展第三方重点绩效评价工作。评价小组基于项目单位提供的材料，通过书面评审、现场评估、满意度调查、专家评审等方法，综合评价 2023 年度广州市农业科研项目绩效评价得分 92.92 分，绩效评价为“优”。

一、评价项目概述

（一）项目背景资料

农业科研是指围绕农业领域的问题，经过分析找到可能解决问题的方案，并利用科研实验和分析，对相关问题的内在本质和规律而进行的调查研究、实验、分析等一系列的活动，为创造发明新产品和新技术提供理论依据，或借此获得新发明、新技术、新产品。在项目立项以前，市农业农村局开展的农业科研项目均为具体的研究课题项目，农业科研项目设立有效整合了农业领域的科研项目，明确了农业科研的重点领域，一方面促进了农业科研项目遴选的良性竞争，另一方面也提升了农业科研管理工作的有序性和条理性。项目

资金来源为一般公共预算，2023 年项目实际安排预算额度为 1900 万元。

（二）项目资金分配情况

根据《广州市财政局关于批复 2023 年市本级部门预算的通知》（穗财编〔2023〕1 号）及《广州市农业农村局关于下达 2023 年农业科研项目资金的函》，2023 年广州市农业科研项目实际安排预算 1900 万元，用于资助 15 个农业科研项目，截至现场评价日（2024 年 6 月 21 日），项目预算资金合计完成支出 1717.4 万元，预算执行率为 90.39%，资金分配及使用情况见表 1-1。

表 1-1 农业科研项目资金分配及使用情况表

单位：万元

序号	项目名称	项目单位	预算资金	支出金额	预算执行率	主要支出内容
1	特色蔬菜种质资源保护与利用研究	广州市农业科学院	57.5	56.47	98.21%	劳务费、燃料动力费、生产资料及整地费
2	家禽基因组大数据平台建设及品种鉴定分子方法研究	华南农业大学	100	97.61	97.61%	材料费、测试化验加工费
3	基于第三代分子标记的农作物品种真实性鉴定技术研发与平台建设	广州市农业科学院	40	39.06	97.65%	测试化验分析费、劳务费、材料费
4	广州蔬菜新品种展示与推广	广州市农业科学院	286.2	281.95	98.52%	劳务费、购置费、布置费
5	现代蔬菜育种技术研究和新品种选育与示范	广州市农业科学院	178	177.65	99.80%	劳务费、生产资料购置费、试剂耗材及测试外协费
6	植物组织培养工程研究中心建设	广州市农业科学院	52.2	51.27	98.22%	材料费、劳务费、动力能源费

序号	项目名称	项目单位	预算资金	支出金额	预算执行率	主要支出内容
7	特色鲜食玉米新品种创新与示范应用	广州市农业科学院	65	62.52	96.18%	劳务费、材料费、测试示范费
8	绿色优质高效水稻新品种选育及示范应用	广州市农业科学院	65	62.72	96.49%	劳务费、材料费、试验费用
9	多年生稻品种引种试验示范	广州市农业科学院	11.1	10.83	97.57%	劳务费、试验费、材料费
10	高档花卉新品种选育研究与试验示范	广州花卉研究中心	300	292.78	97.59%	科技及科研辅助人员费、材料费、燃料动力费
11	红螯螯虾全雄育种材料的创制及应用	广州南沙华农渔业研究院	90	20.48	22.76%	材料费、差旅费
12	鲜食玉米生物育种创新及新品种选育	仲恺农业工程学院	60	49.24	82.07%	材料费、测试费、劳务费
13	岭南优新水果新品种选育示范推广及配套设施升级改造	广州市果树科学研究所	405	363.5	89.75%	劳务费、材料费、组培工程改造费用
14	加州鲈抗虹彩病毒优良品种选育与推广示范	广州南沙华农渔业研究院	90	55.98	62.20%	材料费、测试费、劳务费
15	兜兰新种质创制与试验示范推广	广州花卉研究中心	100	95.34	95.34%	人员费、材料费、燃料动力费
合计			1900	1717.4	90.39%	

（三）项目政策依据

项目的主要立项依据一是根据《中华人民共和国农业法》中第三十八条“各级人民政府在财政预算内安排的各项用于农业的资金应当主要用于……支持农业科研教育……”以及第四十九条“国家保护植物新品种……鼓励和引导农业科研、教育单位加强农业科学技术的基础研究和应用研究……”；二是根据部门职能第十三条“指导农业产业技术

体系和农技推广体系建设，组织开展农业领域的高新技术和应用技术研究、科技成果转化和技术推广”。项目立项依据充分，与相关法律法规及部门职能密切相关。

二、项目绩效目标和绩效指标设定情况

根据《2023年广州市农业农村局部门预算》《2023年广州市农业农村局项目支出绩效目标表》，农业科研项目绩效目标为：通过实施该项目，遴选一批研究方向符合产业发展重点方向，在本行业领域具有关键性、引领性、前沿性的农业科研项目以及本地亟需，推广手段有效、适用，能提高生产者效益的示范推广项目，促进我市农业科技发展，推进我市种业振兴。项目绩效指标见表 2-1 所示。

表 2-1 农业科研项目绩效指标

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成情况
产出指标	质量指标	项目研究方向	在本行业领域具有关键性、引领性、前沿性	项目所支持的 15 个科研项目均具备较强的关键性和引领性，项目成果具备一定的先进性
		示范推广项目亟需性	广州本地亟需	12 个示范推广项目涉及多个新品种培育，对广州本地农业发展具有较为明显的亟需性
		示范推广项目推广手段	有效、适用	12 个示范推广项目通过合作农户、企业、专题展示等方式进行成果推广，推广手段较为有效
效益指标	社会效益指标	促进提高生产者效益	促进提高生产者效益	项目成果在抗病虫害、抗倒伏、增产、口感优化等方面存在较为突出的优点，可有效提高生产者的经济效益

三、绩效评价组织情况

（一）绩效评价目的

本次专项资金绩效评价工作，旨在以决策、过程、产出和效益为主要评价方向，贯彻落实好党的十九大关于“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”精神，从专项资金的制度建设情况、资金管理情况、项目管理情况、绩效管理情况等方面开展绩效评价，分析绩效目标完成情况，研究影响绩效的问题和原因，提出解决的建议措施和办法。进一步规范财政资金运行和预算绩效管理，强化绩效管理工作理念和方法，完善政策制度，推动各级业务主管部门有效履职，优化资源配置和财政支出结构，强化支出责任，提高专项资金使用管理的规范性、安全性和有效性，为提升专项资金管理水平和目标实现提供决策依据。

（二）绩效评价标准和评价方法

1. 评价对象和范围

本次部门重点项目支出绩效评价对象为广州市农业农村局 2023 年广州市农业科研项目，项目预算主要用于支持农业科研技术攻关及成果推广应用，涉及预算金额 1900 万元。

2. 绩效评价标准

2023 年广州市农业科研项目绩效指标体系围绕“决策-过程-产出-效益”的思路，根据项目主要工作任务及使用方向进行设置。其中，决策、过程指标为共性指标，共计 40

分；产出、效益指标为个性指标，共计 60 分。对个性指标的设计，坚持“两步走”原则。首先紧扣项目设立的目的、目标，按照“目的-措施-投入-管理-产出-效果”逻辑线，全面推导出能够反映项目实际绩效，可衡量的关键成效指标（或共通的产出和效果指标）。然后，结合项目实际情况和项目立项时制定的项目总体绩效目标和指标、阶段绩效目标和指标以及年度绩效目标和指标等，综合确定反映资金实际绩效表现的考核指标，从而全面反映整体项目的管理科学度及成效显著度。

3. 评价方法选择

广州市农业科研项目绩效评价采取定量和定性相结合的方法，并以成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等，对项目的前期准备、过程管理、管理绩效、改进措施进行全面评价来综合确定项目评价得分和绩效等级。具体如表 3-1 所示。

表 3-1 绩效评价方法

序号	评价方法	内容
1	成本效益分析法	是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。它适用于成本、效益都能准确计量的项目绩效评价。
2	比较法	是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。
3	因素分析法	是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。
4	公众评判法	是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

4. 评分方法

本次绩效评价采用综合评分法对项目绩效表现进行评分，中大咨询基于《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）中“决策、过程、产出、效益”4个主要维度，结合广州市农业科研项目的特点分解出若干项具体的评分指标，以定量指标为主，定性指标为辅，确定每项指标的权重分配及评分标准。中大咨询基于书面评审及现场评价所得，根据评分标准得出各项指标所得分值，并汇总成项目绩效评价得分。

（三）绩效评价实施过程

1. 前期准备阶段

前期准备阶段的主要工作内容包括组建团队、制定绩效评价方案、审核修改绩效评价方案等工作。2023年广州市农业科研项目支出绩效评价实施方案是本次绩效评价工作开展的指南，主要包括项目评价范围的确定、项目评价的技术路线、项目政策材料的搜集、项目指标体系的搭建、项目实施流程的设置等。具体工作内容如表3-2所示。

表3-2 前期准备阶段主要工作内容

序号	工作步骤	主要工作内容	完成节点
1	组建团队	①初步了解评价基本事项：评价目的、项目概况、项目背景、评价要求以及其他评价相关信息。 ②组建由项目指导员、项目调度员、项目分析员、项目联络员、项目经理、行业专家、财务专家等组成的项目实施团队。	6月5日
2	制定评价方案	①了解评价项目的基本情况：评价目的、项目概况、项目背景、与项目相关政策法规以及项目实施的完成情况等。	6月11日

序号	工作步骤	主要工作内容	完成节点
		②评价设计：确定评价指标和指标权重、评价标准、证据来源及证据收集方法等；进行资料清单、调查文本设计，包括资料明细、基础数据表、访谈提纲、调查表、调查问卷、现场勘查记录表、现场评价工作底稿等。 ③制订绩效评价工作方案：包括评价目的、评价对象、评价内容、绩效评价指标体系、评价方法、评价依据、评价工作计划安排等。 ④报相关部门审核。将设计好的绩效评价框架及评价方案报广州市农业农村局审核。	
3	方案审核与修改	①根据市农业农村局反馈意见完善绩效评价框架与方案。 ②与市农业农村局确认所设指标的适用性，根据市农业农村局反馈意见完善指标。	6月13日

2. 评价实施阶段

在充分征求相关单位意见后，项目进入评价实施阶段，评价实施阶段总体分为项目资料搜集、项目资料分析、核查与座谈、满意度调查等步骤。此阶段由相关被评单位按照中大咨询提供的项目调研行程单，通知有关部门准备座谈与实地走访，具体工作步骤和内容如表 3-3 所示。

表 3-3 开展评价工作阶段主要工作内容

序号	工作步骤	主要工作内容	完成节点
1	项目资料搜集	①中大咨询依据广州市农业科研项目特点，出具项目资料清单及补充材料清单。 ②中大咨询对市农业农村局资料搜集阶段提出的问题给予解释说明。 ③由市农业农村局通知项目单位按照中大咨询提供的《资料搜集清单表》，准备相关材料。	6月12日
2	项目资料分析	①中大咨询分析市农业农村局有关业务处室及项目单位提交的基础资料，按照绩效评价的“决策-过程-产出-效益”方法论进行前期的资料分析。 ②分析广州市农业科研项目的资金使用明细，项目的政策目的，项目的实施过程，按照中大咨询“一体化框架”对项目有“预判”，形成座谈提纲。	6月18日

序号	工作步骤	主要工作内容	完成节点
3	核查与座谈	①中大咨询提前确定现场待核查材料清单、现场访谈提纲、时间安排及现场评价座谈会的开展流程。 ②市农业农村局依据本实施方案，通知业务处室及项目单位准备相关资料，用于座谈环节核查；并通知各项目单位准备实地走访。 ③与业务处室及项目单位进行座谈，填写访谈记录，对资料提供和核查情况及问题讨论情况进行真实记录。 ④中大咨询根据评价需要制定补充资料清单，协调被评单位补充资料，并在期限内将补充材料提交至市农业农村局与中大咨询。	6月21日
4	开展满意度调查	①根据项目利益相关方，确定调查对象和样本数量；根据项目产出和绩效目标，设计满意度调查问卷内容；根据调查对象的分布情况和实际需求，确定调查方式。	6月21日

3. 撰写修改阶段

中大咨询依据现场评价结论、参考业务处室及项目单位递交的自评材料审核结果，对项目支出情况等进行全面分析与综合评价，形成2023年广州市农业科研项目的绩效评价意见和评价报告。评价成果确保有理有据、完整全面、客观准确、简洁清晰，完成后的评价报告初稿提交至广州市农业农村局审核，具体内容如表3-4所示。

表 3-4 报告撰写及反馈意见阶段主要工作内容

序号	工作步骤	主要工作内容	完成节点
1	评价分析阶段	①对项目各项指标标准进行详细分析，要求项目专家按照指标评价标准打分，并撰写得分理由。 ②中大咨询依据专家出具的绩效评价指标表，对项目打分进行复核，要求各个指标的得分能够科学合理，规避某些主观因素。 ③中大咨询根据绩效评价指标得分表、现场评价结论，并参考自评报告以及对自评情况的审核、分析结果，对财政资金的使用绩效进行全面、综合评价，并形成2023年广州市农业科研项目的绩效评价意	6月23日

序号	工作步骤	主要工作内容	完成节点
		见。	
2	报告撰写阶段	<p>①按照市农业农村局的成果要求，参照绩效评价报告大纲，确定各个部分的撰写内容。</p> <p>②组织人员撰写重点项目绩效评价综合报告，报告内容主要包括：项目整体基本情况、绩效评价工作情况、绩效评价指标分析、项目总体绩效评价情况及评价结果、项目预期绩效的具体实现情况、项目绩效管理存在的问题、针对绩效管理中存在的问题提出相关对策建议等。</p> <p>③按照中大咨询项目五级复核小组的要求，对项目组出具的绩效评价报告从项目实施和报告撰写的角度对项目评价方法、评价结论、项目建议、文字表达、格式等进行审核，并提出修改意见。</p> <p>④文稿最终校对，并发市农业农村局审核。</p>	6月28日
3	征求意见并修改	<p>①中大咨询按市农业农村局与项目单位反馈意见对评价报告进行优化调整。</p> <p>②二次征求意见，市农业农村局将修改后的绩效评价报告发给被评单位征求意见。中大咨询根据反馈意见对评价报告进行修改完善，并形成最终稿。</p>	7月3日

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目管理绩效指标分析

1. 项目决策分析

项目立项情况

该二级指标共 10 分，包含 2 个三级指标，分别是立项依据充分性 5 分、立项程序规范性 5 分。共得 10 分，得分率 100%。

立项依据充分性得 5 分，项目立项符合《中华人民共和国农业法》的要求，与部门职责范围紧密相关，属于部门履职所需，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，与广州市农业科研工作的现状、发展需求相

匹配，得 5 分。

立项程序规范性得 5 分，项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，事前已经过必要的可行性研究、专家论证等程序，得 5 分。

绩效目标设置情况

该二级指标共 17.5 分，包含 3 个三级指标，分别是绩效目标合理性 5 分、绩效指标规范性 7.5 分，绩效指标有效性 5 分。共得 12.5 分，得分率 71.43%。

绩效目标合理性得 5 分，项目有针对评价年度的工作计划设定绩效目标，预期产出效益和效果符合农业科研工作应有水平，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 5 分。

绩效指标规范性得 5 分，项目设置了对应的产出和效益指标，但部分指标的考核内容及计算方法不够清晰，不利于准确反映项目实施成效（详见存在问题部分），扣 2.5 分。

绩效指标有效性得 2.5 分，项目设置了 3 个质量指标及 1 个社会效益指标，针对项目的产出成果的数量、完成时效、受益者满意度等方面的考察存在不足，扣 2.5 分。

保障措施

该二级指标共 10 分，包含 1 个三级指标，为项目安排合理性 10 分。共得 10 分，得分率 100%。

项目安排合理性得 10 分，项目单位制定了项目入库方案及项目遴选方案，各参与处室分工较为明确、合理，资金分配额度与项目实际相适应，得 10 分。

2. 项目过程管理分析

财务管理

该二级指标共 30 分，包含 2 个三级指标，分别是资金使用规范性 15 分、预算执行率 15 分。共得 28.56 分，得分率 95.17%。

资金使用规范性得 15 分，经评价组对局本级及项目单位资金支出凭证进行抽查，项目资金使用总体较为规范，资金的拨付及时，有完整的审批程序和手续，未见截留、挤占、挪用、虚列支出等违规情况，得 15 分。

预算执行率得 13.56 分，截至现场评价日（2024 年 6 月 21 日），项目预算资金合计完成支出 1717.4 万元，预算执行率为 90.39%，得 13.56 分。

组织实施

该二级指标共 32.5 分，包含 3 个三级指标，分别是管理制度健全性 10 分、制度执行有效性 15 分、项目质量可控性 7.5 分。共得 27.5 分，得分率 84.62%。

管理制度健全性得 7.5 分，项目根据《广州市农业农村项目与资金管理办法》（穗农规字〔2023〕2 号）对项目申报、立项、实施、资金管理、验收、绩效管理 etc 要素进行约束，但细化到农业科研项目，尚缺少具有针对性的管理制度，对农业科研类项目的引导和约束仍有进一步完善的空间（详见存在问题部分），扣 2.5 分。

制度执行有效性得 15 分，局本级及各项目单位基本能按照相关业务及财务管理制度执行，项目调整及支出调整手续完备，项目会计凭证、招标材料、合同书、验收报告、监

理材料、技术鉴定等资料齐全，材料能够及时归档，但仍存在个别不足，一是项目中期检查一致性不足；二是项目前期准备工作耗时过长（详见存在问题部分），扣 2.5 分。

项目质量可控性得 7.5 分，6 个项目实施单位均有较为完善的内部财务管理制度及科研管理制度，对项目实施进度及质量把控有较为严密的监管，项目完成质量总体可控，得 7.5 分。。

（二）项目结果绩效情况分析

1. 项目产出分析

数量指标

该二级指标共 28.33 分，包含 7 个三级指标，分别是新品种（系）培育/选育/引种数 5 分、种质资源搜集份数 5 分、种质资源鉴定评价份数 5 分、品种审定通过数 5 分、新品种展示推广活动数 3.33 分、品种鉴定服务供给情况 3.33 分、种质资源数据库维护情况 1.67 分。共得 17 分，得分率 100%。

新品种（系）培育/选育/引种数得 5 分，计划新品种（系）培育/选育/引种任务数为 57 个，实际完成 92 个新品种（系）培育/选育/引种工作，得 5 分。

种质资源搜集份数得 5 分，项目计划完成种质资源搜集任务数为 450 份，实际完成 457 份种质资源搜集，得 5 分。

种质资源鉴定评价份数得 5 分，项目计划完成种质资源鉴定评价任务数为 90 份，实际完成 94 份种质资源鉴定评价，得 5 分。

品种审定通过数得 5 分，项目计划完成品种审定任务数为 6 个，实际完成 9 个品种审定，得 5 分。

新品种展示推广活动数得 3.33 分，项目计划完成蔬菜摄影比赛 2 次、产品展示推广会 2 次、专场展示 1 次，实际完成蔬菜摄影比赛 2 次、产品展示推广会 2 次、专场展示 2 次，得 3.33 分。

品种鉴定服务供给情况得 3.33 分，项目为 6 家企业开展了 315 份家禽样品的品种鉴定服务，建立了 1 套基于 SNP 标记的黄秋葵品种鉴定技术，得 3.33 分。

种质资源数据库维护情况得 1.67 分，广州特色蔬菜种质资源数据库计划更新种质资源 200 份，录入种质资源数据 1850 个，实际更新种质资源 204 份，录入种质资源数据 1900 个，得 1.67 分。

质量指标

该二级指标共 10 分，包含 2 个三级指标，分别是项目验收通过率 6.67 分、项目成果同行评议情况 3.33 分。共得 10 分，得分率 100%。

项目验收通过率得 6.67 分，15 个科研项目中已有 11 个项目通过验收，剩余 4 个项目中，项目基本按计划进度进行，项目成果基本与计划一致，未见可能影响验收的重大问题，得 6.67 分。

项目成果同行评议情况得 3.33 分，经评价组抽查项目

成果（技术方案、学术论文、专利申请文件、培养研究生成果等），未见项目成果被同行质疑、驳斥等情况，得 3.33 分。

时效指标

该二级指标共 5 分，包含 1 个三级指标，为项目完成及时性 5 分。共得 4.17 分，得分率 83.33%。

项目完成及时性得 4.17 分，15 个科研项目基本已完成或按计划进度有序收尾，但项目“红螯螯虾全雄育种材料的创制及应用”存在“伪雌虾”种质存活率较低的情况，一定程度上存在项目延期的风险，扣 0.83 分。

成本指标

该二级指标共 6.67 分，包含 1 个三级指标，为成本节约率 6.67 分。共得 6.67 分，得分率 100%。

成本节约率得 6.67 分，经评价组抽查项目采购相关材料并结合市场询价、同类项目比价等方式进行对比，各项目单位的设备耗材采购、建设成本、人工成本等主要支出项未见价格严重虚高的情况，项目成本控制较为合理，得 6.67 分。

2. 项目效益分析

社会效益

该二级指标共 26.67 分，包含 3 个三级指标，分别是高水平论文发表情况 10 分、专利受理情况 6.67 分、试验示范基地带动情况 10 分。共得 23.33 分，得分率 87.5%。

高水平论文发表情况得 8.33 分，根据项目单位提供的佐证材料，项目成果共发表论文 17 篇，其中 9 篇发表在 SCI、核心期刊数据库期刊上，占比 52.94%，得 8.33 分。

专利受理情况得 6.67 分，项目计划申请专利 6 项，实际申请专利 8 项，得 6.67 分。

试验示范基地带动情况得 8.33 分，涉及新品种培育及推广的 12 个项目均设置了试验示范基地，形成了系统的种养模式，持续向外推广良种及种养经验，但由于各项目实施时间较短，各项目多处于新品种育成尚未深入推广的阶段，目前的示范推广主要针对前期合作的农户或企业，大规模的良种及先进种养模式推广仍有待推进，试验示范基地的带动效应仍有不足，扣 1.67 分。

生态效益

该二级指标共 6.67 分，包含 1 个三级指标，为优质种苗供应增长率 6.67 分。共得 6.67 分，得分率 100%。

优质种苗供应增长率得 6.67 分，项目实施后，各项目单位共供应优质鱼苗 20 万尾、优质种子 4856 公斤、优质花苗 34.15 万株，较项目实施前有明显增长，得 4 分。

可持续性影响

该二级指标共 8.33 分，包含 1 个三级指标，为科研成果应用情况 8.33 分。共得 8.33 分，得分率 100%。

科研成果应用情况得 8.33 分，根据项目申报书及相关

佐证材料，15 个项目的科研成果均有明确的应用场景，可分为良种推广、新型鉴定技术应用、种质资源保护利用 3 类，成果推广也在按预定计划进行，实际应用的案例表明项目成果在新品种增产增收、种质资源保护、鉴定技术领先性及实用性方面均有较好的表现，得 8.33 分。

服务对象满意度

该二级指标共 8.33 分，包含 1 个三级指标，为利益相关方满意度 8.33 分。共得 8.33 分，得分率 100%。

利益相关方满意度得 8.33 分，评价组共回收 306 份有效问卷，其中科研工作者 133 份，占比 43.46%，平均满意度为 96.54%；研究成果受益者 173 份，占比 56.54%，平均满意度为 96.14%，得 8.33 分。

五、项目综合评价等级和评价结论

（一）项目综合评价得分及评价等级

2023 年广州市农业科研项目绩效评价共分项目管理绩效和项目结果绩效两个维度进行评分，其中项目管理绩效指标得分 88.56 分，按 40%的比例折算得分 35.42 分；项目结果绩效指标得分 95.83 分，按 60%的比例折算得分 57.5 分，项目综合得分为 **92.92** 分，绩效评价等级为**优**。得分情况如表 5-1 所示。

表 5-1 2023 年广州市农业科研项目绩效评价得分表

一级指标	指标分值	评价得分	折算比例	折算得分	得分率
项目管理绩效	100	88.56	40%	35.42	88.56%

项目结果 绩效	100	95.83	60%	57.5	95.83%
合计	200	184.39	/	92.92	92.92%

（二）项目综合评价结论

2023年广州市农业科研项目各项工作基本按预定计划完成，资金拨付均已到位，实际资助的15个科研项目已有11个项目完成验收工作，其余4个项目均在有序实施中，各项目申报的绩效目标及指标均已达成。项目共育成优质作物品种92个，通过省级或以上品种审定9个，新品种在抗病虫害、抗倒伏、增产、口感优化等方面存在较为突出的优点，并通过设置试验示范基地，与农户或企业合作，一方面对新品种的种养情况进行试验，另一方面也借此宣传新品种的优势，通过参观、交流、技术培训等方式推广新品种，促进科研成果的实际应用，项目实施已取得一定的产出效益；但项目在管理制度建设、实施流程条理性等方面仍有继续提升的空间。

六、主要经验做法、存在的问题和建议

主要描述项目实现绩效目标过程中存在的问题和采取的改进措施，项目实施的经验、教训和建议。

（一）主要经验做法

1. 有机整合科研类项目，提升农业科研项目管理效能
市农业农村局在原有科研类项目基础上进行重新整合，形成农业科研项目，改变以往农业类科研项目较为零散的情况，有效提升农业科研项目的管理效能。一是进一步明确农

业科研项目共同的绩效目标和考核指标，以便更好地引导农业科研项目的实施，发挥农业科研成果的带动效应。二是有助于完善农业科研项目的管理机制，通过规范项目入库、遴选、监管、验收、成果应用推广等环节的管理制度，可有效约束农业科研项目的实施，确保财政资金发挥应用的效益。三是有效整合行政资源，针对占用资源较多但实施必要性较高的科研项目，可以灵活调整支持方式，达到“集中力量办大事”的效果。

2. 切实保护种质资源，育成优质作物品种

一是项目围绕种质资源收集、保护、利用做了扎实的工作，共收集种质资源 457 份，完成种质资源鉴定评价 94 份，同时通过开展广东蔬菜种质资源库（圃）的更新维护工作，更新了 204 份种质资源，录入种质资源性状数据 1900 个，目前种质资源库（圃）保存作物种质资源总数达到 10500 份，达到全省领先水平。项目实施有效促进了种质资源的收集，丰富了全市的种质资源存量，为后续的科研项目开展充实基础。二是项目共育成优质作物品种 92 个，通过省级或以上品种审定 9 个，新品种在抗病虫害、抗倒伏、增产、口感优化等方面存在较为突出的优点，有效提升了广州市作物品种的竞争力，推动农业产业转型升级。

3. 促进科研成果推广应用，夯实农业专业服务能力

项目实施促进了科研成果的推广应用力度，15 个科研项

目中，12个涉及新品种培育及推广的项目均设置了试验示范基地，与农户或企业合作，一方面对新品种的种养情况进行试验，另一方面也借此宣传新品种的优势，通过参观、交流、技术培训等方式推广新品种，促进科研成果的实际应用。未涉及新品种培育的科研项目，则通过开发新技术、提供专业技术服务、资源共享交换等形式推广科研成果，项目目前已建立 SNP 法黄秋葵品种鉴定技术 1 套、开发基于全基因组数据的亲缘关系鉴定方法 1 套、为 6 家企业提供 315 份样品的品种鉴定服务、共享种质资源 63 份，进一步夯实广州市的农业专业服务能力。

（二）存在的问题

1. 项目管理制度有待完善，过程监管仍可优化

一是在项目管理方面，市农业农村局尚未形成明确的科研项目管理制度，缺乏针对农业类科研项目及体现市农业农村局自身特点的落地管理措施，结合本次评价项目的前期筹划、过程监管工作开展情况，管理制度在项目开展实施的引导性和约束性仍有进一步提升的空间。二是项目中期检查工作存在不够合理之处，一方面检查项目数量偏少，另一方面检查时点不够合理，检查内容不够全面。三是项目过程监管措施仍有进一步细化的空间，市农业农村局针对不同类型的科研单位的监管力度存在差异，不利于主管部门及时、准确掌握各科研单位项目实施情况及存在问题。

2. 项目申报方向冷热不均，实施流程还需理顺

一是申报项目为种业振兴方向的科研项目，说明主管部门在引导农业科研领域方面存在一定程度的失灵，在项目支持方向及支持力度的设置上仍有进一步优化的空间。二是市农业农村局于2022年7月1日启动项目入库申报工作，但资金到达各项目单位的时间为2023年7月25日，项目前期筹备谋划的工作安排紧凑性不足，项目工作安排的科学性仍有进一步提升的空间。

3. 绩效指标设置不够科学，项目实施周期仍需细化

一是部分绩效指标量化程度不足，如指标“促进提高生产者效益”，其指标值亦为“促进提高生产者效益”，具体提高生产者的何种效益、提升程度均不够明确，不利于准确反映项目实施所取得的成效。二是绩效指标设置的全面性仍有待提高，项目设置了3个质量指标及1个社会效益指标，针对项目产出成果的数量、完成时效性、受益者满意度等方面的考核指标存在不足，不利于全面反映项目实施所取得的成效，也不利于通过绩效目标引导项目有序实施。三是项目实施周期较短，农业科研项目所资助的15个项目其实施周期均为1年，结合此次资助的15个项目的情况，目前各项目虽已取得计划成果，但计划成果多为阶段性成果，仅能表明科研团队已育成新品种或形成新技术，而各项目目前在成果推广应用环节的效益仍未充分体现，进一步说明项目实施周

期设置仍有优化空间。

（三）相关建议

1. 完善项目管理制度，细化过程监管机制

一是建议市农业农村局可参考广东省农业农村厅、广东省农业科学院、外省/市的科研管理办法或条例，结合广州市实际情况，加快出台广州市农业科研项目管理制度，理顺项目管理周期，完善项目变更、中止的条件及流程，明确科研项目经费的使用范畴及分配比例，考虑创新项目支持方式，细化奖惩机制，通过科学的管理制度引导项目有序实施。二是建议市农业农村局在形成广州市农业科研项目管理制度基础上，进一步完善过程监管机制，细化中期检查及日常监管要求，加强对科研项目进度的管理，强化对科研人员参与度的监管。

2. 动态调整项目申报方向，理顺项目实施流程

一是建议市农业农村局制定稳定但不失灵活性的科研项目重点支持方向，可基于五年规划期内的主要发展方向，设置稳定的科研项目资助总方向，明确主要的资助类别；在此基础上，结合当年的计划实施重点、全市农业科研发展需求、项目冷热度、市场反响等要素微调项目申报方向。二是针对部分重点支持方向缺少合适储备项目的情况，可适当上调该方向科研项目资助额度及比例，以便吸引优质项目申报，并适当压减过热方向的资助力度，合理引导项目申报方向。三是理顺项目实施流程，在已有的项目入库储备基础上，

加快项目前期筹备的节奏，及时开展项目评审、遴选、过会讨论等工作，明确项目资助额度及优先级，项目预算规模确定后即可形成项目资金计划，有望在部门预算下达后短期内拨付至项目实施单位。

3. 合理设置绩效指标，探讨优化项目实施周期

一是建议市农业农村局进一步完善绩效指标的设置，确保绩效指标的全面性，提升绩效指标的量化程度，准确反映项目实施的成效，进一步提供绩效指标的导向性和约束性。

二是建议市农业农村局探讨调整项目实施周期的可行性，在现有固定1年的项目实施周期基础上，结合项目实际情况允许项目实施周期调整至2-3年，并通过成果应用来检验科研成果的成色。在此基础上，主管部门对科研项目的验收及评价侧重点也应进一步向科研成果推广应用及解决本地亟需问题的成效转移，充分体现财政资金的使用效益。

七、绩效评价结果应用

基于绩效评价结果，建议市农业农村局一是进一步细化农业科研项目的管理制度及具体指引，梳理项目管理工作，合理安排项目实施时间计划，确保项目实施更加平稳有序；二是及早探讨项目实施周期调整的可行性，借鉴其他科研主管部门及同类项目经验，充分体现不同科研项目的特点；三是合理设置绩效指标，结合部门科研工作的中长期规划及当年实际情况，设置具体、明确的绩效指标，有效发挥绩效目标的导向性作用。